



EXPUNERE DE MOTIVE

Codul administrativ este actul normative prin care s-a urmărit adaptarea structurii și mandatelor administrației publice centrale și locale la nevoile cetățenilor, asigurarea cadrului optim pentru repartizarea competențelor între administrația publică centrală și cea locală, adaptarea sistemului de resurse umane la exigențele unei administrații moderne, debirocratizarea și simplificarea la nivelul administrației publice, consolidarea capacității administrației publice de a asigura calitatea și accesul la serviciile publice.

Pentru a crea premisele unei repartizări optime a competențelor, la nivelul palierelor administrativ-teritoriale și în cadrul acestora, prin Codul administrativ se reglementează ca funcția de prestare/furnizare de servicii publice este preponderent atributul administrației publice locale, degrevând astfel activitatea administrației publice centrale, care prin esență trebuie să fie axată pe funcția de planificare strategică, reglementare și control, cu respectarea principiului subsidiarității, consacrat de art. 5 alin. (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană (Tratatul UE) și Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității.

Însăși Carta Europeană a autonomiei locale, ratificată prin Legea nr. 199 din 17 noiembrie 1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, făcând referire, în art. 3 pct. 1, la cadrul legal intern, definește conceptul de autonomie locală ca fiind dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul propriei populații locale, o parte importantă a treburilor publice. În acest context, în aplicarea Cartei europene a autonomiei locale, Codul administrativ propune clarificarea rolurilor, competențelor și atribuțiilor la fiecare nivel administrativ-teritorial, cu respectarea principiilor descentralizării, subsidiarității și autonomiei locale.

Astfel, Codul administrativ vine să răspundă unor serii de disfuncționalități de fond și de tehnică legislativă care afectează buna funcționare a administrației publice, și care au legătură directă sau conexă cu domeniul dreptului public și dreptului administrativ.



Între disfuncționalitățile de tehnică legislativă menționăm: prevederile legale redundante și paralele (mai frecvente în domeniul administrației publice locale) și existența unor norme juridice care lasă loc interpretărilor.

Prevederile legale în vigoare din domeniul Administrației publice locale cuprind unele dispoziții interpretabile cu privire la: tipurile de competență ale autorităților administrației publice locale; prevederi referitoare la organizarea și funcționarea autorităților publice locale (procedura de constituire a autorităților deliberative, constituirea și funcționarea comisiilor de specialitate, alegerea președintelui de ședință, etc.). În unele situații, pentru a putea fi aplicate prevederile legale, este necesară interpretarea acestor dispoziții, situație care dă naștere unor soluții diferite.

Potrivit dispozițiilor art. 123 alin. (1) din Codul administrativ „După declararea ca legal constituit, consiliul local alege dintre membrii săi, în termenul stabilit prin regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local, un președinte de ședință, pe o perioadă de cel mult 3 luni, care conduce ședințele consiliului și semnează hotărârile adoptate de acesta”

Aparent, această dispoziție tinde să confere tuturor consilierilor locali șansa de a îndeplini această funcție, limitând perioada de exercitare a mandatului, la cel mult 3 luni.

În practică însă, consilierii locali care sunt membrii ai partidelor care au obținut un număr ridicat de voturi în cadrul scrutinului electoral, abuzează de caracterul interpretabil al normei legale, astfel încât, după expirarea perioadei legale de exercitare a prerogativelor de președinte de ședință, profitând de ponderea avută în Consiliul local, nominalizează și aleg ca președinte de ședință persoana care tocmai și-a încheiat mandatul.

Menținerea unei singure persoane în funcția de președinte de ședință a Consiliului Local, echivalează cu conferirea unei funcții noi, similară unui președinte al Consiliului Local, în contextul în care pe parcursul unui întreg mandat atribuțiile și responsabilitățile de președinte de ședință sunt îndeplinite de către același consilier local.

Având în vedere principiul general de drept potrivit căruia o normă juridică trebuie interpretată în sensul său pozitiv, generator de efecte juridice, modalitățile juridice de interpretare a unei norme legale trebuie să aibă în vedere nu numai litera, ci și spiritul legii, astfel încât rezultatul aplicării practice a normei juridice să fie cât mai aproape de finalitatea urmărită de legiuitor, care



ROMANIA

nu poate fi prezumat ab initio că își exercită rolul de legiferare în sensul negării, atât a drepturilor și libertăților fundamentale consacrate de Constituție, cât și a principiilor constituționale, astfel cum a reținut și Curtea Constituțională a României într-o decizie pronunțată în luna noiembrie 2018, când a fost sesizată cu o speță similară privind aplicarea legii.

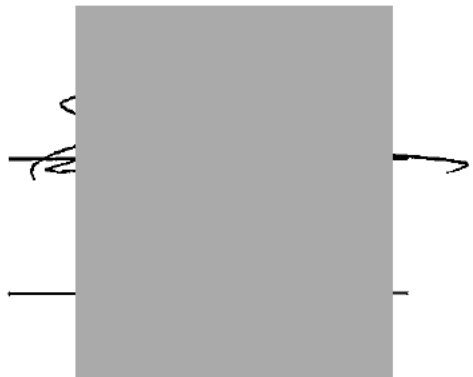
Pentru ca discuțiile din ședințele Consiliului local trebuie să fie constructive, generatoare de idei și soluții pentru comunitatea locală, în spiritul legii și ținând cont de faptul că mandatul consilierilor locali aleși prin vot, este de 4 ani, pentru a acorda tuturor, indiferent de formațiunea politică din care provin, posibilitatea de a exercita această funcție, sens în care propunem limitarea perioadei în care un consilier local este ales ca președinte de ședință, la cel mult 3 luni în cursul unui an de zile.

Față de cele prezentate, a fost elaborată propunerea legislativă anexată prezentei, în vederea completării art. 123 alin. (1), al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ prin introducerea unui nou alineat (1¹), pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

PENTRU INIȚIATORI:

1. DEPUTAT GEORGE NICOLAE SIMION

2. DEPUTAT ADRIAN – GEORGE AXINIA



LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – „Lege pentru completarea alineatului 1 al articolului 123 din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	ȘIMION GHEORGHE NICOLAE	AUR	
2	ANDREI ADRIAN GHEORGHE	AUR	
3	STOICA CIPRIAN - TITI	A.U.R.	
4	SORIN MUNCIACIU	AUR	
5	DUMITRINA MITREA	AUR	
6	Enzechi Răzică	AUR	
7	CHELEAȘU MIRCIĂ	AUR	
8	Jănuta Cristian	AUR	
9	COLEȘA ILIE ALIN	AUR	
10	Lucian Florin Tefoșu	AUR	
11	BALABASCIOU CAZIN C-TIN	AUR	
12	Gheorghiu Răzvan	AUR	
13	COLEȘA ILIE ALIN	AUR	
14	SERBAN RĂMÎNĂ	AUR	
15	ANDREI CECILIA ANTONIO	A.U.R.	

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – „Lege pentru completarea alineatului 1 al articolului 123 din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
16.	DUMITRU FLUCUȘ	AUR	
17.	VITUS SILVIU PRINESCU	AUR	
18	FLOREȘ Dumitru Viorel	AUR	
19	Șcripnic Lilian	AUR	
20	NAGY VASILÉ	AUR	
21	Badiu Georgel	AUR	
22	DAN TĂPĂSĂ	AUR	
23	ABURBUZI BUDOCHIU	AUR	
24	CIOROMȘET VALENTIN - RICA	AUR	
25	MATEESCU BEIN	AUR	
26	CĂȘMA IORINEL	AUR	
27	Costea Adrian	AUR	
28	ADRIAN CĂTANĂ	AUR	
29	CLAUDIU-RICHARD TĂRZIU	AUR	
30	Bunice Hudeci	A. UR.	
31	IONUȚ NEAGU	AUR	
32	RODICA BOANHOĂ	AUR	

